



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ
ПРОКУРАТУРА
ИЗОБИЛЬНЕНСКОГО РАЙОНА

ул. Чапаева, 37 «д», г. Изобильный,
Изобильненский район, Ставропольский край,
Россия, 356140

26.02.2021

7-94-2021

№

1/012

Директору
бюджетного
дополнительного
«Изобильненская
художественная школа»

муниципального
учреждения
образования
детская

Крапивину В.Н.

ул. Ленина, 8, г. Изобильный,
Ставропольский край, 356140

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства о закупках для
муниципальных нужд и
законодательства о противодействии
коррупции

Во исполнение организационно-распорядительных документов Генеральной прокуратуры Российской Федерации, прокуратуры Ставропольского края в прокуратуре района проведен анализ соблюдения законодательства о закупках для муниципальных нужд и законодательства о противодействии коррупции при регламентировании должностных полномочий контрактного управляющего муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Изобильненская детская художественная школа» (далее – Изобильненская ДХШ).

Проверкой установлено, что 02.05.2017 директором Изобильненской ДХШ утверждена должностная инструкция контрактного управляющего.

Изучением указанной должностной инструкции установлено, что в нарушение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) она не содержит положений об обязанностях контрактного управляющего, исполнение которых определяет основные принципы функционирования контрактной системы в сфере закупок.

Так, ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ определен перечень единых требований, предъявляемых заказчиками к участникам закупки. В силу ч. 7 указанной статьи указанные требования предъявляются в равной мере ко всем участникам закупок.

Взаимосвязь вышеприведенных норм свидетельствует об установлении для муниципальных заказчиков обязанности проверять участников закупок на соответствие предусмотренных законом требований.

В частности, п. 7 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ содержит требование об отсутствии у участника закупки – физического лица либо у руководителя, членов

коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица – участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся, объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации.

В соответствии с п. 7.1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ участником закупки может быть юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Кроме того, п. 9 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ устанавливает требование об отсутствии между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц – участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, – участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей настоящей статьи понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества.

Согласно ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Закон № 273-ФЗ) под конфликтом интересов в данном законе понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

Из ч. 3 ст. 11 Закона № 273-ФЗ следует, что представитель нанимателя (работодатель), если ему стало известно о возникновении у лица, указанного в ч. 1 ст. 10 указанного закона, личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, обязан принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов.

При этом в соответствии с п. 7 ст. 12 Закона № 273-ФЗ одним из основных направлений деятельности органов власти, является обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд.

В нарушение вышеуказанных требований, в должностной инструкции контрактного управляющего Изобильненской ДХШ не закреплена его обязанность при определении поставщика (подрядчиков, исполнителей) осуществлять проверку их соответствия указанным требованиям, что в том числе свидетельствует о недостаточности проводимой в учреждении работы по противодействию коррупции.

Указанные нарушения создают условия для манипуляций в плане предоставления определенных преференций, что противоречит Закону № 273-ФЗ, который устанавливает основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, а также ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

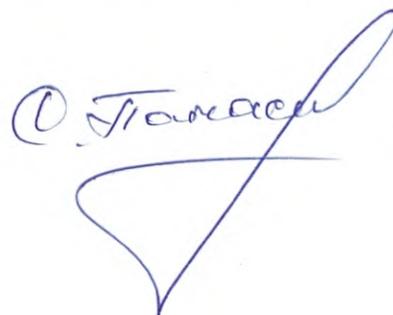
Характер выявленных нарушений свидетельствует не только о необходимости принятия мер по их устранению, но о возможности рассмотрения вопроса о привлечении виновного лица, их допустивших, к дисциплинарной ответственности.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 6, 23 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление, известив о месте и времени его рассмотрении прокуратуру района, для обеспечения участия сотрудников при рассмотрении представления.
2. Принять конкретные меры по устранению указанных нарушений закона и их недопущению в дальнейшей деятельности.
3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, ответственных за указанные в представлении нарушения.
4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в установленный законом месячный срок.

Прокурор района
старший советник юстиции



С.Н. Панасенко